UCHWAŁA Nr Wa.367.2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 4 grudnia 2013 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Błonie** projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Iwona Molitor
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożena Zych

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię, z uwagami zawartymi w pkt I Uzasadnienia, o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Błonie na 2014 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.

§ 3

Opinia, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dni 15 listopada 2013 roku Burmistrz Miasta Błonie przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 54/2013 z dnia 15 listopada 2013 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2014 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych w uchwale Nr XIV/89/11 Rady Miasta Błonie z dnia 24 października 2011 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 – ocena zupełności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych gminy, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacji w zakresie budżetu bieżącego,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).

I. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta Błonie Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wnosi następujące uwagi:

1. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej załączniki Nr 1-5 nie stanowią załączników do uchwały budżetowej lecz budżet Miasta (art. 211 ust. 5 i art. 214-15 u.f.p.). W załączniku Nr 8 należy wyodrębnić dotacje: przedmiotowe, podmiotowe i celowe.
2. W § 1, 2, 5 i 6 projektu uchwały należy wskazać, że określone w nich wielkości dotyczą dochodów i wydatków budżetu.
3. § 4 uchwały budżetowej winien otrzymać brzmienie:

   „Ustala się limit zaciąganych zobowiązań z tytułu:

   1) kredytów w kwocie 2.500.000 zł na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu,
   2) kredytów w kwocie 6.468.444,90 zł na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów,
   3) kredytów w kwocie 8.531.555,10 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu."

   Dotychczasowe brzmienie § 4 nie określa limitu zaciąganych zobowiązań lecz wysokość przejściowego i planowanego deficytu budżetu oraz spłat zaciągniętych kredytów.
4. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe jest mniejsza niż 0,5% liczonego od planu wydatków budżetu – wynagrodzenia i składniki – obsługa długu (§ 5 pkt 2).

   Ustawa o finansach publicznych jak również w/w uchwała Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej nie przewiduje „budżetu obywatelskiego" (§ 5 pkt 3).
5. § 13 pkt 1 uchwały budżetowej winien otrzymać brzmienie:

   „Upoważnia się Burmistrza do zaciągania kredytów w kwocie 2.500.000 zł na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu". Powyższa redakcja wynika ze stanowiska Kolegium ograniczającego zaciąganie kolejnych kredytów na przejściowy deficyt w związku z zaciągnięciem tych kredytów w dopuszczalnej kwocie i ich spłatą (art. 91 ust. 1 u.f.p.).
6. Rada nie jest uprawniona do upoważnienia kierowników jednostek organizacyjnych Miasta do zaciągania zobowiązań wymienionych w § 14 uchwały lecz do upoważnienia Burmistrza do przekazania uprawnień, określonych w § 2 pkt 2 uchwały w sprawie zmiany WPF, innym jednostkom organizacyjnym Miasta (art. 258 ust. 1 pkt 3 u.f.p.).
7. W związku z uchyleniem przez Kolegium Izby w dniu 21 maja 2013 roku uchwały Rady Miasta Nr XXXIV/263/13 z dnia 26 kwietnia 2013 roku w sprawie wyodrębnienia w budżecie roku 2014 środków stanowiących fundusz sołecki wydatki budżetu określone w załączniku Nr 11 są sprzeczne z ustawą z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim.
8. W budżecie należy określić dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki finansowane z tych dochodów (art. 237 ust. 1 u.f.p.).

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 8.531.555,10 zł, który pokryty zostanie w całości przychodami pochodzącymi z kredytu. Źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Iwona Molitor