UCHWAŁA Nr Wa.429.2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 30 listopada 2018 roku

w sprawie:

1. **opinii o przedłożonym przez Burmistrza Błonia projekcie uchwały budżetowej Gminy Błonie na 2019 rok,**
2. **opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Błonie na 2019 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - **Iwona Molitor**
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Agata Pączkowska

uchwala, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje przedłożony przez Burmistrza Błonia projekt uchwały budżetowej Gminy Błonie na 2019 rok (pkt I uzasadnienia).

§ 2

Pozytywnie z uwagą opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok (pkt II uzasadnienia).

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 r., wraz z zarządzeniem Nr 66/2018 z dnia 14 listopada 2018 r., Burmistrz Błonia przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2019 z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów.

I.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	134.138.779,92 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	126.943.474,00 zł
- majątkowe w kwocie	7.195.305,92 zł
b) wydatki ogółem w wysokości	144.449.701,81 zł, z tego
- bieżące w kwocie	107.011.004,33 zł
- majątkowe w kwocie	37.438.697,48 zł.

2. Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

3. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została, wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych, korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, z zastrzeżeniem uwagi zawartej w uchwale Nr 429/2018 Składu Orzekającego RIO w Warszawie z dnia 30 listopada 2018 r.

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu kredytów w kwocie 10.000.000,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 10.310.921,89 zł.

Skład Orzekający zauważa zatem, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy o finansach publicznych, przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej. Brak przychodów z ww. źródła na założonym poziomie może skutkować niezbilansowaniem budżetu.

II.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Błonie na 2019 rok zaplanowano deficyt w wysokości 10.310.921,89 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 10.310.921,89 zł. Zaplanowane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Iwona Molitor

UCHWAŁA Nr Wa.428.2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 30 listopada 2018 roku

w sprawie: wydania opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2019 - 2024

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r. poz. 2077) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - **Iwona Molitor**
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Agata Pączkowska

uchwala, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu opiniuje przedłożony przez Burmistrza Błonia projekt uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Błonie na lata 2019-2024.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Błonie w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, drogą elektroniczną, wpłynął projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Błonie na lata 2019-2024.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi określone w art. 226 -228 cyt. ustawy o finansach publicznych a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 ww. ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity

wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne określone w załączniku Nr 1.

Stwierdzono niezgodność pomiędzy projektowaną Wieloletnią Prognozą Finansową w części dotyczącej 2019 roku i projektem uchwały budżetowej na 2019 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych dotyczącą planowanej kwoty długu w latach 2019 – 2024. Kwota długu dla roku 2019 oraz lat kolejnych powinna być obliczona poprzez dodanie do kwoty długu występującej na koniec 2018 r. kwoty planowanych w 2019 r. przychodów oraz pomniejszeniu o planowane w 2019 r. rozchody. Tym samym dla całego okresu WPF 2019 - 2024 podano nieprawidłową planowaną kwotę długu. Zgodnie z danymi zawartymi w dokumencie powinna ona obejmować lata 2019 - 2026 natomiast kwoty długu w poszczególnych latach powinny wynosić:

dla roku 2019: 42 453 116,72 zł

dla roku 2020: 36 254 007,08 zł

dla roku 2021: 31 120 541,64 zł

dla roku 2022: 26 623 400,00 zł

dla roku 2023: 16 614 290,00 zł

dla roku 2024: 8 307 142,00 zł

dla roku 2025: 8 307 148,00 zł

dla roku 2026: 0,00 zł.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że spełnione zostały wymogi art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych w zakresie indywidualnego wskaźnika obciążenia długiem, przy czym w 2019 roku prognozowane obciążenia Gminy z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynoszą 0,0835, przy wskaźniku maksymalnym 0,1841.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2018 roku nie będzie wyższa od wykazanej w Prognozie, jako przewidywane wykonanie oraz, że realizacja dochodów budżetu Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości realizacji dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
mgr [illegible] Doktor